

Al Presidente
CDA
Amiu Puglia spa

e p.c. Ai Dirigenti
Amiu Puglia spa

Al Dec
Dott. Romolo De Seneen

Al Capo Area AFC

Oggetto: Relazione sullo stato delle coperture assicurative e richiesta di indirizzo. *Relazione per il Cda del 31.03.2026.*

Premesse

- Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione Aziendale n. 9 assunta in data 23 gennaio 2023 si è stabilito di affidare il servizio di garanzie assicurative per rischi vari per le sedi di Bari e Foggia, sulla scorta della progettazione in atti al prot. n. 1678 del 19.01.2023, per la durata di anni tre, tramite procedura aperta in modalità telematica, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 c. 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per un importo a base d'asta di € 5.280.000,00, oltre iva, salve opzioni;
- La procedura, in atti al prot. n. 3549 del 08.02.2023, è stata ritualmente Pubblicata sulla GUUE e sulla GURI, nonché sui giornali a tiratura nazionale e locale, secondo quanto previsto dall'art. 77 del Codice ed, inoltre, l'avviso di gara è stato inoltre pubblicato sul sito del Ministero Infrastrutture (www.serviziocontrattipubblici.it), sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nonché sul sito www.amiupuglia.it – Sezione bandi telematici;
- Alla scadenza del 28.02.2023, la gara veniva accertata come DESERTA, non essendo pervenuta alcuna offerta;
- note prott. n. 14987-8-9-90-91 del 04.04.2023, avviava una *"Indagine di mercato, a seguito di gara a procedura aperta andata deserta, per la definizione delle condizioni di mercato utili per l'indizione di una nuova procedura aperta o negoziata per l'affidamento di servizi assicurativi"*.
- L'indagine era rivolta alle primarie compagnie per i rami danni oggetto di gara (Reale Mutua, UnipolSai, Cattolica, Allianz e Generali) ed era volta a *"... valutare quali elementi delle condizioni a suo tempo pubblicate abbiano ostato alla partecipazione delle Compagnie assicurative e, contestualmente, sondare il mercato al fine di allineare le richieste alle attuali condizioni di mercato e ripubblicare eventualmente la procedura di gara."* Nella medesima nota si chiedeva, entro 7 giorni dalla ricezione della stessa, l'interesse ad essere invitati, ex art. 63 del Codice dei contratti pubblici, *"...ad una procedura negoziata alle identiche condizioni del bando già pubblicato (ed andato deserto), ovvero ci voglia significare eventuali condizioni ostative alla partecipazione o, viceversa, sottoporre diverse condizioni coerenti con l'attuale mercato e tali da consentirgli la partecipazione ad una nuova gara."*
- Rispondeva all'indagine esclusivamente la Compagnia UnipolSai, come da nota in atti la prot. n. 9641 del 13.04.2023, la quale comunicava di non essere interessata ad essere invitata ad una procedura negoziata alle identiche condizioni del bando già pubblicate e metteva in evidenza alcune delle criticità riguardanti il mercato in ordine alle richieste di Amiu;

- Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione Aziendale assunta in data 12 giugno 2023, preso atto della relazione del RUP, Amiu Puglia ha stabilito di procedere a ribandire la procedura secondo la nuova progettazione allegata alla citata relazione ed alla relativa Autorizzazione a Procedere, di seguito sintetizzata nelle variazioni rispetto alla precedente procedura:
 - Il contratto sarà triennale con possibilità di proroga di un biennio, previa accettazione da parte dell'aggiudicataria;
 - Inserimento della clausola generale di recesso bilaterale per sinistro, con avveramento alla scadenza di polizza e comunque con un preavviso non inferiore a 90 giorni;
 - Riduzione della proroga tecnica a 90 giorni;
 - Esclusione della copertura per le malattie trasmissibili, guerra e radiazioni nucleari;
 - Elevazione delle franchigie della All Risk per l'incendio, danni diretti (eventi socio politici, cassonetti, terremoto, guasti macchine, etc.) inserendo scoperto per ogni causa 10% con minimo 50.000,00 (prima partivano da 258 euro) e furto e rapina, inserendo scoperto per ogni causa 10% con minimo 18.000,00 (prima partivano da 258 euro), salva offerta migliorativa;
 - Esclusione del risarcimento della colpa grave nella All. Risk, salva offerta migliorativa;
 - Inserimento di tetti di stop loss e massimali catastrofali, salva offerta migliorativa.
- Espletate le procedure di gara come da verbali n. 1 del 03.08.2023, la Commissione ha proceduto a formulare le graduatorie finali come segue:

GIG. 9830041673				
Concorrente	Punteggio Offerta Tecnica (max 70)	Punteggio Offerta Economica (max 30)	Punteggio Totale	Ribasso % sulla base d'asta di € 1.760.000,00/anno
BARI MEDITERRANEO DI FICARELLA NATALE SNC - UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA	20	30	50	1,134%

- Nella seduta del 28.08.2023, il CDA aziendale, su proposta del RUP ha stabilito:
 - di aggiudicare la procedura, salva la conclusione delle verifiche in corso, alla società UnipolSai Assicurazioni spa, per il valore massimo contrattuale, per effetto del ribasso del 1,134% sulla base d'asta, di €. 1.740.035,61 (in assenza di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre iva annui e complessivamente un premio lordo, per tre anni, di € 5.220.106,83 oltre iva, salve opzioni;
 - di autorizzare, come richiesto dallo scrivente RUP, l'esecuzione in via d'urgenza dell'appalto ai sensi del combinato disposto dei commi 8 e 13 dell'art. 32 del Codice e dell'art. 8, c.1 lett a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, vigente ratione temporis, sottoponendo la stessa a condizione risolutiva nel caso le verifiche in corso abbiano esito negativo;
- Il contratto è stato sottoscritto e il servizio le coperture hanno avuto decorrenza 15.09.2023

Le tutele

Le tutele previste in polizza, che si sono ampliate ed arricchite nel corso del tempo (ad esempio Cyber Risk

nel 2022) sono le seguenti:

Polizze Attive		
	Tipo	Descrizione sintetica
1	RESPONSABILITA' CIVILE E CVT LIBRO MATRICOLA	Circolazione stradale, incendio, furto e rapina veicoli
2	RESPONSABILITA' CIVILE GENERALE RISCHI CONNESSI ATTIVITA' AZIENDALE	L'assicurazione è prestata per la responsabilità civile derivante ai sensi di legge al Contraente/Assicurato in relazione allo svolgimento della propria attività istituzionale, comprese tutte le attività ed i servizi che in futuro possano essere espletati anche quelli di carattere amministrativo, sociale, assistenziale
3	ALL RISK	viene assicurato tutto quanto costituisce il patrimonio mobiliare ed immobiliare (Fabbricati, macchinari, attrezzature, arredamento, furto, portavalori, cassonetti, elettronica, ricorso terzi, maggiori costi)
4	TUTELA LEGALE	Assistenza giudiziale e stragiudiziale a seguito di un sinistro rientrante in garanzia (a) di intervento di un legale; b) di intervento di un perito; c) di giustizia nel processo penale; d) arbitrali; e) attinenti i primi due tentativi di esecuzione forzata; f) legali di controparte in caso di transazione autorizzata dalla Società, o quelle di soccombenza in caso di condanna dell'Assicurato.
5	RC INQUINAMENTO	Qualsiasi deterioramento significativo e misurabile, in confronto alle Condizioni originarie, provocato alle Risorse Naturali.
6	INFORTUNI	Infortunati subiti durante lo svolgimento delle mansioni inerenti all'attività svolta in seno all'Azienda, compresi trasferimenti, viaggi o trasferte resi necessari per l'espletamento delle funzioni ed infortuni <i>in itinere</i> . Per l'intero Consiglio di Amministrazione la garanzia deve valere anche per gli infortuni che subiscano durante lo svolgimento di ogni normale attività che non abbia carattere professionale.
7	D&O	Copertura assicurativa funzioni di Amministratore, Sindaco o Dirigente della Contraente, ODV, RSPP, DPO, altri dipendenti in solido con i predetti)
8	CYBER SECURITY	Violazione dati e informazioni riservate, violazione della sicurezza informatica responsabilità per malware, danni da interruzione o sospensione di attività, inosservanza di un obbligo di notifica di incidente informatico.

A seguito di sopravvenienze normative, il pacchetto assicurativo si è ampliato con le seguenti coperture per le quali la Compagnia ha sempre applicato il tasso pro -mille di gara e per quale ha collaborato fattivamente per la definizione del testo normativo in relazione alle necessità di Amiu come ha già fatto, pur non essendo tenuta, in plurime occasioni in cui se ne è avuto bisogno.

	Tipo	Descrizione sintetica
9	CATASTROFALI	La Legge di Bilancio 2024 (Legge 213/2023 art. 1 – commi da 101 a 111) ha introdotto l'obbligo per tutte le imprese con sede legale in Italia di sottoscrivere polizze assicurative a copertura dei danni derivanti da eventi catastrofici e calamità naturali. L'obiettivo dichiarato è quello di tutelare il patrimonio aziendale e garantire la continuità operativa anche in situazioni di emergenza con un meccanismo di protezione finanziaria, riducendo l'impatto economico delle calamità naturali e distribuendo il rischio tra aziende, compagnie assicurative e Stato.
10	TUTELA INCARICHI TECNICI E PROGETTISTI	A seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti Pubblici, è stata acquisita- a costo zero – Polizza di responsabilità civile patrimoniale per le figure di cui alle figure di cui all'allegato I.10 de codice e a costo € 1.000,00 per i Progettisti lavori

Nell'ambito della tutela RCA è stata introdotta la polizza KASKO dei ciclomotori a tre ruote e dei quadricicli, elettrici.

Nell'ambito della All Risks sono state estese le polizze Incendi, RCT e Ambientale ai nuovi CCR di Foggia e Bari ed ai nuovi immobili aziendali di Bari (ex Levantauto).

Inoltre, este le Tutele RCT e Legale e i soggetti di volta in volta entrati nella compagine aziendale.

L'andamento

Nel primo anno contrattuale (15.09.2023 – 15.09.2024) vi è stato un aumento è dovuto all'ingresso di n. 58 mezzi dovuti al Pon react ed altre gare (che già tabellarmente, come da gara, porta ad un aumento di € 65.996,46 solo per BARI) ed il montante assicurato per le coperture accessorie (furto, incendio etc) passa da 5.798.381,65 a 12.109.559,00 trattandosi di mezzi nuovi. Ovviamente i mezzi non potevano non essere assicurati.

Nel secondo anno contrattuale (15.09.2024 – 15.09.2025) vi sono state la variazione del monte ore dipendenti e nuovi compendi assicurati (Sprecacenero, M.L King, Borgo Incoronata etc). Tutto ciò ha influito sulla regolazione del premio 2024 che, ovviamente, alla scadenza del rateo ha comportato il relativo adeguamento, che si trascina all'attualità Per effetto di tutto ciò, il premio semestrale originario di € 870.017,81 (2023), con ovviamente medesimi tassi di gara (salvo catastrofali che ha avuto una quotazione a parte) è al 2024) pari a circa € 988.467,64, salva regolazione.

Nel terzo anno contrattuale (15.09.2024 – 15.09.2025), alla data del primo rateo del 15.03.2026 e salva regolazione del premio a fine anni, la situazione rispetto all'annualità precedente è la seguente:

- All Risk da € 260.123,00 a € 267.688,00 aumentata per via dell'inclusione di nuovi fabbricati (ad es. CCR Kennedy, Levantauto e Catastrofali)
- RCA + CVT Bari da € 407.716,00 a € 391.193,00 per diminuzione mezzi (da 426 a 423) e diminuzione valore (12.109.559,00 a 10.368.088,69)
- RCA + CVT Foggia da € 83.876,00 a € 107.663,00 per aumento mezzi (da 90 a 112) e aumento valore (2.217.054,09 a 3.146.588,87)

- D&O € 25.000,00- invariata;
- Infortuni € 20.548,66 – invariata;
- RCT/O € 122.250,00 - invariata;
- Tutela Legale € 12.681,65 - invariata;
- Cyber Security € 21.489,94 - invariata;
- Kasko Ape Elettriche € 1.768,69- nuova emissione

L'ultima rata semestrale, dunque, e salva regolazione premio di fine anno è pari ad € 988.467,64 (con un aumento di circa 118.000 euro, rispetto al 2023, per tutte ragioni sopra spiegate e che sono connaturate ai contratti assicurativi e dipendono dall'aumentare dal dato di partenza (mezzi, monte ore dipendenti, strutture, etc) a parità di tassi.

Nel corso del triennio la Compagnia assicurativa si è sempre adoperata proattivamente non solo per garantire le coperture ma anche per supportare in forma consulenziale l'azienda per addivenire alle migliori politiche di tutela. In una ipotesi è riuscita a ripartire una rivalsa di circa 300.000 mila euro su altre polizze di modo che Amiu non è stata tenuta a restituire l'importo.

Sotto altro profilo si è occupata delle assicurazioni vita dei Dirigenti, della polizza di assicurazioni perdite economiche dei dipendenti al fine di coprire la Franchigia che dovrebbero pagare i dipendenti che hanno colpa nelle causazioni di sinistri, le cauzioni dovute per l'AIA e per quelle dovute agli impianti di destino (es. Italcave), minimizzando sempre i rischi per Amiu.

Inoltre, il contatto sia di primo livello, con gli operatori, sia di secondo livello, con i responsabili è stato sempre diretto ed immediato ed ha consentito il coordinamento delle varie polizze e la risoluzione di alcune situazioni (sinistro mortale) che hanno evitato maggiori problematiche.

Per quanto attiene la sinistrosità, dato (elaborato internamente) che ovviamente non riguarda la Compagnia assicurativa, a fronte di un aumento importante nel 2024, il dato del 2025 (il dato del IV trimestre è provvisorio) è in calo e si sta attestando su valori prossimi a quelli del 2023:

PRATICHE ASSICURATIVE					
ANNO 2025					
	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	III TRIMESTRE	IV TRIMESTRE	TOTALE ANNO
all risk (atti vandalici)	1				1
all risk (elettronica)					0
all risk (esplosione)					0
all risk (furto)					0
all risk (incendio)					0
rca (atti vandalici)					0
rca (attivo)	8	5	7		20
rca (furto parziale)					0
rca (furto totale)					0
rca (incendio)					0

rca (no terzi)		1	1		2
rca (passivo)	11	17	16		44
rca veicoli a nolo passivi			2		2
rca veicoli a nolo attivi			2		2
rco					0
polizza infortuni					0
rct	6	2	1		9
tutela legale					0
rc inquinamento					0
RC patrimoniale colpa lieve					0
RC patrimoniale colpa grave					0
Polizza Kasko			2		2
TOTALE	26	25	31	0	82
Consuntivo Anno 2024	37	41	25	33	136
Delta rispetto trimestre anno precedente	-29,73	-39,02	24,00	-100,00	-39,71

Le prospettive

In considerazione della scadenza del contratto prevista per il 15.09.2026 si ritiene opportuno sottoporre al Cda aziendale quanto nel presente documento al fine di recepire un possibile indirizzo, rappresentando quanto di seguito

Il mercato

Già nella relazione originaria sottoposta al CDA per avviare la procedura si rappresentava la difficile congiuntura dal mercato che risentiva ancora dei postumi dell'epidemia Covid e del conflitto Russo – Ucraino. Si evidenziava che altre gare bandite da società simili ad Amiu (Irpina Ambiente, Siena Ambiente, Servizio idrico integrato, Ecoambiente Salerno) sul ramo più spinoso, quello del lotto All Risk, sono andate Deserte. Questa circostanza ha determinato l'accorpamento dei lotti, onde evitare che i lotti “meno appetibili” vadano deserti e Amiu resti scoperta per un ramo fondamentale.

Infatti, bandendo la gara in più lotti o espletando distinte procedure di indagine per le singole polizze, vi è era (e vi è) la concreta possibilità che la All Risk e la polizza Flotta, non appetibili sul mercato, vadano deserte lasciando Amiu Poriva di copertura ovvero siano conclusi a condizioni non vantaggiose.

La stessa Utilitalia, nel settembre 2024, ci ha segnalato le difficoltà delle consociate per quanto attiene il ramo All Risks

Ad oggi, se possibile, il mercato si trova in condizioni ancora meno favorevole, atteso l'aumento dei conflitti in particolari nel Medio Oriente (Israele – Palestina e USA/Israele – IRAN) che hanno portato una rapida instabilità globale ed all'aumento delle materie prime e dei rischi per il trasporto dei prodotti petroliferi, che ha determinato un aumento del rischio e, conseguentemente delle assicurazioni e delle riassicurazioni.

Anche sulla stampa sulle testate delle agenzie finanziarie è possibile leggere di tale andamento. La KPMG, una delle principali società di consulenza e revisione contabili mondiali scrive: “Nel 2025, il contesto macroeconomico continua a essere caratterizzato da un'elevata incertezza, dovuta principalmente ai conflitti ancora in corso e

alle tensioni legate alle dispute commerciali internazionali. Questi elementi, con i loro sviluppi imprevedibili, hanno contribuito a determinare una delle fasi di maggiore volatilità dei mercati finanziari degli ultimi anni, in particolare nei giorni successivi all'introduzione dei dazi da parte degli Stati Uniti. Nonostante ciò, il rapido recupero dei mercati azionari ha favorito un ritorno a condizioni più stabili per i principali indicatori finanziari che influenzano la raccolta premi del settore assicurativo italiano, come gli indici borsistici e il differenziale BTP-Bund. Dalle informazioni ad oggi disponibili, è prevedibile che i fattori esogeni sopra descritti continuino a incidere in modo significativo sulla domanda assicurativa ... Di conseguenza, il rapporto tra premi italiani e PIL passerebbe dal 6,9% del 2024 al 7,3% nel 2025."

Secondo il quotidiano delle assicurazioni Assinews "Secondo Fitch Ratings, il conflitto in corso che coinvolge l'Iran espone in modo più diretto il mercato di Londra e gli assicuratori globali specializzati, in particolare sui rami marine e aviation war, violenza politica, credito commerciale ed energy. Le compagnie potrebbero subire effetti indiretti rilevanti in caso di crisi prolungata in Medio Oriente, tramite inflazione dei costi dei sinistri, riduzione del valore degli attivi e aumento delle insolvenze, ma in uno scenario di durata limitata e senza danni gravi a impianti di produzione e trasporto di petrolio le ricadute sul merito di credito del settore assicurativo globale sono considerate contenute."

Il Messaggero rileva che "A tre settimane dall'escalation militare nel Golfo Persico del 2026, il settore assicurativo globale si trova a fare i conti con una tensione crescente: le perdite finora registrate restano relativamente contenute, stimate tra 1,4 e 3,2 miliardi di dollari, di cui 1-2,2 miliardi a carico dei riassicuratori, ma l'atmosfera nel mercato è di crescente apprensione. ..." e che "Eiopa, l'organo di vigilanza europea sulle riassicurazioni, basato a Francoforte, più di Moody's e S&P Global, segnala che l'esposizione potenziale complessiva potrebbe superare i 40 miliardi di dollari in scenari di escalation, includendo trasporti marittimi, infrastrutture energetiche, porti, impianti offshore, property e rischio politico. Gran parte di questo importo resta teorico, ma gli operatori temono che un singolo evento catastrofico possa rapidamente trasformare questi numeri in perdite reali, con impatti sistemici difficili da contenere. L'indebolimento di questi colossi può provocare l'innalzamento dei premi assicurativi e una spinta inflattiva."

Nello specifico del mercato italiano, sulla scorta della situazione di questa congiuntura ha registrato, anche per società affine alle nostre, situazioni nelle quali le procedure di indagine afferenti specifici rischi (all risks) sono andate deserte per mancanza di appetibilità della polizza. Ad esempio: Alto Vicentino Ambiente, polizza All Risks, deserta a novembre 2025 con indagine affidata a broker; Sea Ambiente s.p.a polizza All Risks, deserta a luglio 2025 con indagine affidata a broker; AmAmbiente s.p.a polizza All Risks, deserta ad agosto 2024 ed agosto 2025; anche AQP ha pubblicato la propria gara All risks nel dicembre 2025 affidata alla medesima nostra Compagnia Unipol che gestisce altre polizze

Questa situazione fa chiaramente intendere che i rami All Risks e flotta possono trovare copertura solo laddove vi sia un soggetto che se ne faccia carico potendo contare sulla ripartizione del rischio con altre polizze maggiormente remunerative.

Le possibilità

Il contratto in essere prevede la possibilità di prorogare il contratto in essere per ulteriori due anni alle stesse condizioni (peraltro mai mutate in quanto sono sempre stati assicurati i tassi *pro mille* di gara), come opzione prevista ai sensi dell'art. 106. c. 1 lett a) del Codice vigente *ratione temporis* e già previsto nel quadro economico dell'appalto e fatte salve le competenze di Bilancio.

Tale possibilità garantirebbe da un lato la possibilità di attraversare questo momento delicato legato alle sopra descritte contingenze. Peraltro, anche Amiu, internamente, sta attraversando un periodo di transizione legato all'acquisto della nuova sede, al nuovo contratto di Servizio di Bari e il riavvio dell'impianto Forsu, circostanze per le quali la proroga consentirebbe una transizione rodada e tranquilla.

Ritualmente la Compagnia assicurativa, come da contratto, trasmette i report relativi ai sinistri e, da

ultimo, in data 25.03.2026, ha trasmesso il resoconto economico dei sinistri (liquidati e riservati) che incrociato con i premi netti, restituisce dei valori - rapporto sinistri/premi - tendenzialmente bassi (ad esempio RTC 5,64 %). Tale dato indica un aspetto dell'andamento delle polizze e che, in sostanza, a fronte della copertura di tutti i rischi di Amiu, l'incidenza delle somme erogate per sinistri è sufficientemente bassa da garantire l'equilibrio contrattuale ed il mantenimento delle coperture (diversamente potrebbero recedere anche la netto dell'alea che permea i contratti assicurativi).

Altra possibilità potrebbe essere indagare il mercato indicando nuova procedura di gara (che sarebbe sempre a lotto unico per evitare, come più volte detto, che le polizze non appetibili possano non essere coperte), dovendosi tuttavia considerare sia la situazione del mercato attuale, che pare aggravarsi e non è detto migliori entro in prossimi mesi tenuto conto che la gara dovrebbe essere bandita possibilmente entro il prossimo mese di aprile.

L'altro rischio è che potrebbe partecipare la medesima compagnia offrendo tassi più alti e non più quelli ancorati al 2023.

Altra possibilità, infine, è quella di rivolgersi a soggetti terzi, intermediatori che operano sul mercato per intercettare, per ogni singolo ramo, la migliore soluzione e consigliare sui rischi e sulla definizione dei capitolati. Questi operatori non essendo essi stessi Compagnia assicurativa, si rivolgono alle stesse per negoziare i parametri.

In condizioni ottimali potrebbero ottenere migliori margini per ogni singola polizza ma, nell'attuale panorama, forte è il rischio che possano ottenerlo solo per alcune polizze mentre altre andrebbero deserte.

Chiedergli di operare in unico lotto (per ottenere tutte le polizze) vorrebbe dire, sostanzialmente, raggiungere la situazione attuale (una sola Compagnia) con però l'aggiunta del margine di guadagno del Broker. Inoltre, resta sempre un intermediario e per cui non si avrebbe rapporto diretto con la Compagnia.

Queste due ultime soluzioni potrebbero essere meglio valutabili, si ritiene, in un contesto stabilizzato e definito.

Si richiede quindi cortese indirizzo in merito e si resta disposizione per ogni eventuale necessità di chiarimento.

Distinti saluti.

la Dirigente AA. CC. AA.GG.
Dott.ssa Angela Loiacono

Il Direttore Generale
Ing. Antonello Antonicelli

Il Rup Assicurativo
Dott. Vincenzo Filippelli